



# Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado.

"PERCHEL LAGUNILLAS"  
2017-2023

[www.edusi.malaga.eu](http://www.edusi.malaga.eu)

**EDUSI**  
MÁLAGA · PERCHEL · LAGUNILLAS



# EDUSI

## Créditos

Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible  
e Integrado "Perchel Lagunillas" 2017-2023

### Coordinado por:

Unidad de Gestión de la EDUSI del Ayuntamiento de Málaga  
Pedro Marín Cots  
Montserrat Blanco Nieto  
Patricio Díaz Tejada  
Patricia García-Fuentes Fernández  
Begoña Oliva Pérez

### Colaboran:

Áreas municipales que participan de los proyectos

### Fotografía:

Pedro Marín Cots  
Manu Rocha

### Edición de material de difusión:

Fundación Rizoma

### Diseño y Maquetación:

Doctor Watson Comunicación

### Impresión:

Altagraphics

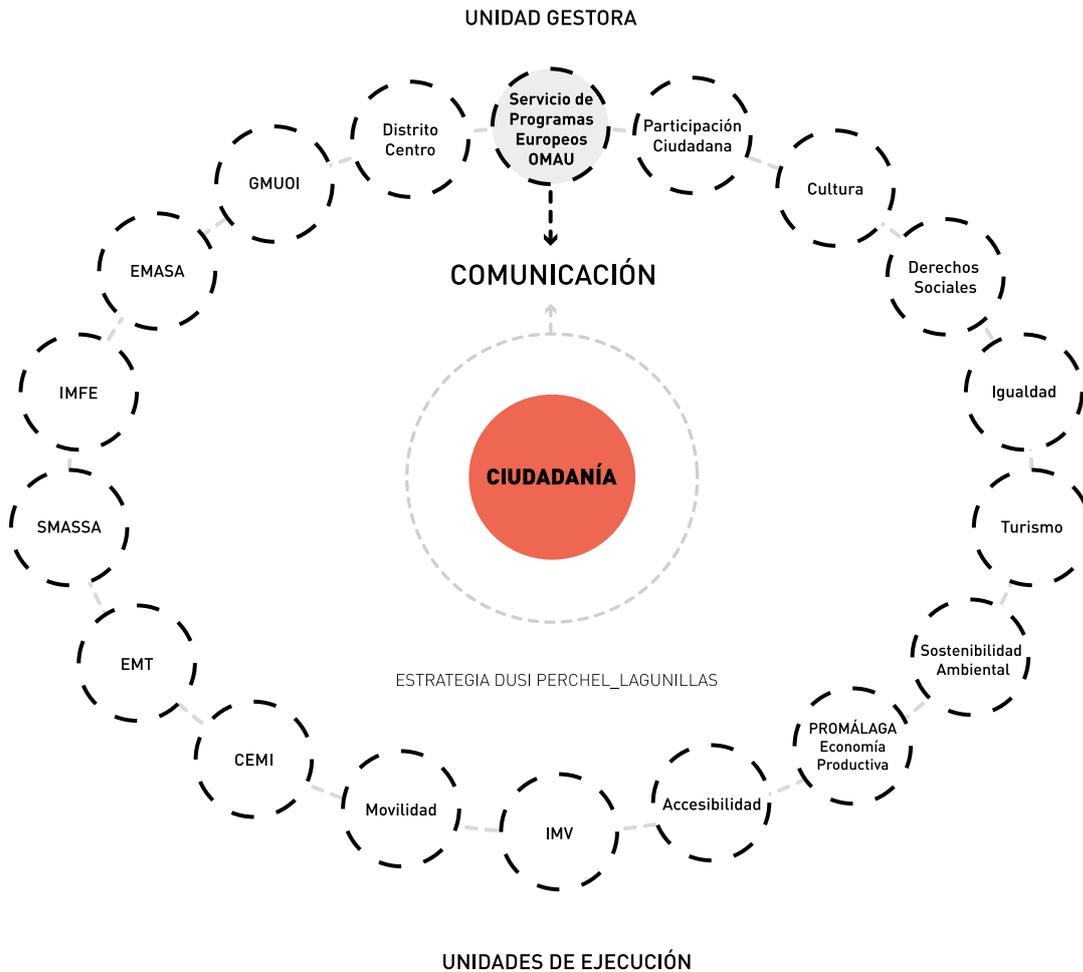
### Fecha:

Noviembre 2017

E  
mi  
RIO  
ILLA

¿Qué es la Estrategia Dusi? .....	04
¿Dónde se enmarca? .....	05
¿Dónde actúa? .....	06
¿Qué persigue? .....	07
¿Cómo se puede participar? .....	09





## ¿Qué es la Estrategia Dusi?

Es un proyecto integrado para mejorar la sostenibilidad y la calidad de vida en la ciudad de Málaga que nace con una visión integral y compartida entre Ayuntamiento y ciudadanía surgida de diversos procesos participativos. Supondrá una inversión de 18.750.000 € cofinanciados por la Unión Europea en un 80% a través del Programa Operativo de Crecimiento Sostenible (POCS).

El Ayuntamiento de Málaga, a través del Servicio de Programas Europeos-OMAU, presentó en enero de 2016, la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado, EDUSI "Perchel-Lagunillas".

En la redacción del proyecto se contó con la colaboración de diferentes Áreas, Agencias Públicas Locales y Empresas Municipales, así como con la participación de la ciudadanía donde, a través de un proceso participativo, se sometieron a debate las distintas propuestas y retos planteados para la mejora de la zona de actuación. Este instrumento participativo seguirá vivo durante la ejecución del proyecto y hasta su finalización en 2023.

La EDUSI "Perchel - Lagunillas" promueve una serie de operaciones interrelacionadas de sostenibilidad urbana para la ciudad, poniendo énfasis en:

- La configuración de la ciudad compacta, compleja y de proximidad, de características mediterráneas y respetuosa con el medio ambiente.
- El impulso de la idea de ciudad verde y lucha contra el cambio climático, gestionando de forma óptima los recursos naturales como el agua, el suelo, el paisaje y el patrimonio histórico. Se incluyen acciones de economía baja en carbono y reducción de la contaminación atmosférica y acústica.
- La ciudad inteligente, que optimice la gestión de la energía y el transporte, fomente la eficiencia energética, la movilidad sostenible y promocióne las nuevas tecnologías.
- La inclusión social y la recuperación del empleo, con el cuidado de la educación y la formación profesional, y fomentando el emprendimiento y la innovación.
- La participación ciudadana en las cuestiones urbanas, elemento básico de la democracia.



## ¿De dónde surge?

El marco de referencia de EDUSI es la Agenda Urbana o Agenda 21 de Málaga, que se ocupa de cuatro grandes campos: territorio y configuración de la ciudad; gestión de recursos; cohesión social y desarrollo económico; y gobierno de la ciudad. Se continúa con los trabajos realizados entre 1994-2015 de rehabilitación y revitalización del centro de la ciudad.

La Agenda Urbana, se configura como el marco de referencia estratégico de la ciudad, en un horizonte a medio y largo plazo (2020 y 2050) y se ocupa de cuatro grandes campos: el territorio, la gestión de los recursos naturales, la economía y la cohesión social y la gobernanza y participación ciudadana.

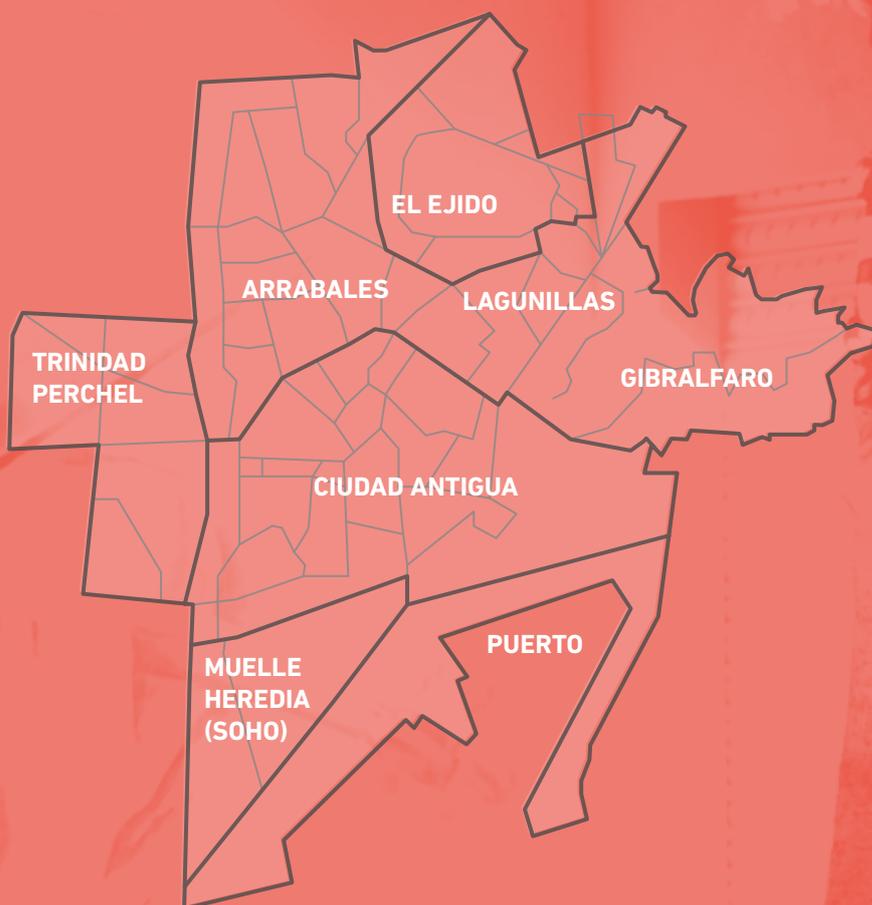
En consonancia con ésta, y con los objetivos estratégicos de Europa 2020, la Estrategia DUSI se ha diseñado para actualizar el marco para la sostenibilidad de la ciudad y continuar con los trabajos urbanos integrales iniciados en 1994, que pretendían la rehabilitación y revitalización del centro de la ciudad, debido al grave proceso de deterioro físico, económico y social que sufría, así como a la pérdida de población.

Con la idea constante de la sostenibilidad urbana y a través de los Fondos Europeos de Desarrollo Regional, FEDER, se han ido ejecutando diversos proyectos:

- URBAN, 1994-1999 e INICIATIVA URBANA, 2007-2013, en el ámbito del PEPRI Centro (Plan Especial de Protección y Reforma Interior).
- Programa Operativo Local, 2000-2006 y Fondos de Cohesión 2000-2006, en toda la ciudad.
- POCTEFEX, 2007-2013-Centro Histórico y Muelle Heredia (SOHO).
- Además de la Agenda Urbana, existen otros documentos de planificación, algunos de carácter general y otros sectoriales que han aportado contenido en la Estrategia DUSI:
- Planes de Acción Local de Trinidad - Perchel, y El Ejido, 2008-2015.
- Evaluación del II Plan Estratégico de Málaga 2007-2014 y propuesta marco para una Estrategia Integrada de desarrollo Sostenible Málaga 2020.
- Plan Municipal de Vivienda y Suelo 2014-2023.
- I Plan de Acción para la Energía Sostenible (PAES, 2010).
- Plan Estratégico de Administración Electrónica 2015-2018.
- Avance de la revisión del PEPRI CENTRO.
- Avance del II Plan Especial de Movilidad Urbana Sostenible.
- Plan Director del Muelle Heredia (SOHO).
- Plan de Acción Local URBACT USER (Trinidad-Perchel)
- Plan Integral de Adaptación al cambio climático Mi ciudad AC2. Avance de PERI El Ejido.

## ¿Dónde actúa?

La mayor parte de las intervenciones se focalizan en el Centro Histórico (Ciudad Antigua, Arrabales - Lagunillas, Gibralfaro), Ensanche Heredia, Zona Puerto y barrios de la Trinidad, El Perchel y El Ejido, aunque algunos proyectos beneficiarán a toda la ciudad.



La delimitación del ámbito físico de actuación de la Estrategia DUSI se ha determinado según el diagnóstico previo y el Sistema de Indicadores de la Agenda 21, que detecta en el área central de la ciudad la presencia acentuada de determinadas problemáticas.

Lo configuran tres ámbitos con una extensión de 264,46ha. diferenciados desde el punto de vista histórico y tipológico, pero que guardan similitudes en el ámbito socioeconómico:

- Centro Histórico, constituido a su vez por la Ciudad Antigua, los Arrabales y Ensanche Heredia. Esta zona se ha modificado sustancialmente con las actuaciones de recuperación urbana desarrolladas desde 1994. El reto es mantener el equilibrio entre su recuperación y la convivencia ciudadana.
- Barrios de la Trinidad y el Perchel, barrios históricos del siglo XVIII y

XIX dedicados tradicionalmente a la artesanía, la industria y la manufactura que iniciaron un proceso de declive debido a la desindustrialización. Es un área urbana compleja por sus características sociológicas, con importantes retos: rentas bajas, fenómenos de ocupación ilegal, marginalidad y deterioro físico y psicosocial.

Los Barrios de Trinidad, Perchel y Lagunillas están clasificados como vulnerables, por diversos estudios y catalogados como Zonas con Necesidades de Transformación Social, por el Decreto-Ley 7/2013 de la Consejería de Salud y Bienestar Social de la Junta de Andalucía.

- El barrio El Ejido, hasta los años 90 concentró la mayor parte de la infraestructura y actividad universitaria. En este espacio se ubica Lagunillas donde se desarrolló una operación urbanística de 400 viviendas sociales, que presentan una alta vulnerabilidad social.

Además se incluyen tres áreas que carecen de población, pero forman parte de la morfología urbana del área central de la ciudad:

- El río Guadalmedina, grieta que divide la ciudad y que ha sido considerada una actuación prioritaria en numerosos documentos estratégicos.
- El Monte Gibralfaro, uno de los grandes pulmones verdes de la ciudad y donde se encuentra el Castillo de Gibralfaro, de importante valor cultural y simbólico para la ciudad.
- Los muelles 1, 2 y 4, del puerto que necesitan lograr una mayor integración en la ciudad y permeabilidad peatonal desde el centro.



## ¿Qué persigue?

**Se pretende fomentar un modelo urbano más sostenible, integrado territorialmente y compartido con la ciudadanía, que permita mejorar sus condiciones sociales, económicas y ambientales.**

La Estrategia DUSI plantea un proceso de colaboración entre las distintas áreas municipales y entre éstas y la ciudadanía. El objetivo es conseguir una gestión más integrada en la que se aprovechen mejor los recursos de la administración local y pongan en marcha un conjunto de operaciones interrelacionadas que pretenden una mejora duradera en el ámbito económico, ambiental, climático y de las condiciones sociales de esta zona urbana.

A partir del diagnóstico inicial y de los resultados a lograr en el área urbana, y una vez delimitado el ámbito de actuación y la población, la Estrategia incorpora un Plan de Implementación estructurado en 4 Objetivos Temáticos, de los que se desglosan en 7 Objetivos Específicos, y 12 Líneas de Actuación.

Este proceso continúa abierto a la ciudadanía a través de las asambleas y las mesas de trabajo.



## Objetivos temáticos.

- Mejorar el uso y la calidad de las TIC.
- Favorecer una economía baja en carbono.
- Conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos.
- Inclusión social y lucha contra la pobreza.

## Objetivos específicos.

- Promover las TIC en estrategias de desarrollo urbano integrado a través de actuaciones en Administración electrónica local y Smart Cities.
- Fomento de la movilidad urbana sostenible.
- Mejora de la eficiencia energética y aumento de las energías renovables en las áreas urbanas.
- Promover la protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural y natural de las áreas urbanas, en particular de interés turístico.
- Acciones integradas de rehabilitación de ciudades, de mejora del entorno urbano y su medio ambiente.
- Regeneración física, económica y social del entorno urbano a través de estrategias urbanas integradas.

## Líneas de actuación.

- Servicios, arquitectura, gobierno y gestión de la administración electrónica del Ayuntamiento de Málaga y Gobierno Abierto.
- Smart Cities.
- Mejora y fomento del transporte público y colectivo.
- Mejora de la conexión viaria y peatonal.
- Eficiencia energética y reducción de emisiones.
- Puesta en valor del patrimonio histórico para fomentar su tratamiento turístico.
- Mejora de las estructuras culturales.
- Mejorar los espacios públicos y la vitalidad urbana.
- Proyectos de mejora de la calidad ambiental.
- Mejora de la calidad de vida de los ciudadanos mediante la dotación de equipamientos públicos y viviendas.
- Bienestar Social, Participación Ciudadana y protección y apoyo al papel de la mujer.
- Fomento de la actividad empresarial, mejora del autoempleo e inserción laboral de la población de las zonas de actuación.

4

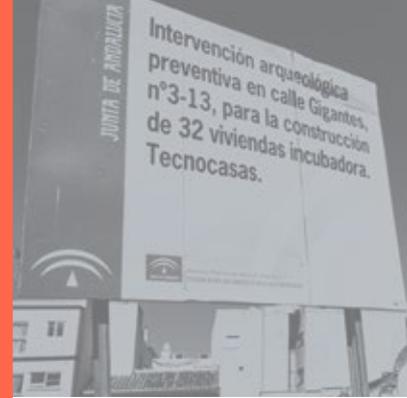
OBJETIVOS  
TEMÁTICOS

7

OBJETIVOS  
ESPECÍFICOS

12

LÍNEAS  
DE ACTUACIÓN





## ¿Cómo se puede participar?

EDUSI es una estrategia viva y el mayor éxito es que se vaya transformando con la participación ciudadana. El principal espacio de dinamización será la Asamblea que permitirá la coordinación, el seguimiento y la evaluación. La Asamblea tendrá como herramientas fundamentales las Mesas de Trabajo técnico-ciudadanas que constituirán el foro de debate de las actuaciones concretas.

Desde el Ayuntamiento de Málaga se pretende impulsar el enfoque de Participación Ciudadana desde las distintas áreas municipales.

Resulta una oportunidad para crear y fortalecer nuevas dinámicas de gobierno local, de democracia participativa y de procesos de gestión, donde la implicación de la ciudadanía sea la estrategia fundamental.

Por ello, entre los objetivos destacan:

- Impulsar procedimientos de escucha, sondeo, planificación y programación, diseño de propuestas, actividades y servicios, evaluación de resultados e impactos.
- Fomentar la creación de espacios y herramientas que ayuden a vertebrar la implicación de la ciudadanía, asociaciones y entidades, en las distintas fases según los intereses.
- Garantizar el liderazgo necesario en la ciudadanía que posibilite crear una red y una coordinación que posibilite el trabajo y colaboración entre las áreas municipales (a través de las Mesas de trabajo). De esta manera se facilitaría crear una visión integral y global de las intervenciones (a través de las Asambleas).

### PRINCIPIOS

1. Derecho de la ciudadanía a participar.
2. Responsabilidad administrativa.
3. Cambios en la cultura administrativa.
4. Gobierno Abierto.
5. Cambios en la cultura organizativa.
6. Innovación.
7. Proceso abierto y sostenible.
8. Oportunidad.

### PARTICIPANTES:

Población en general, asociaciones y entidades, jóvenes, menores, mayores.

### TÉCNICAS:

Reuniones vecinales, encuestas o campañas y consultas.

### CAUCES:

Presencial, telemático, telefónico, medios de comunicación y/o redes sociales.

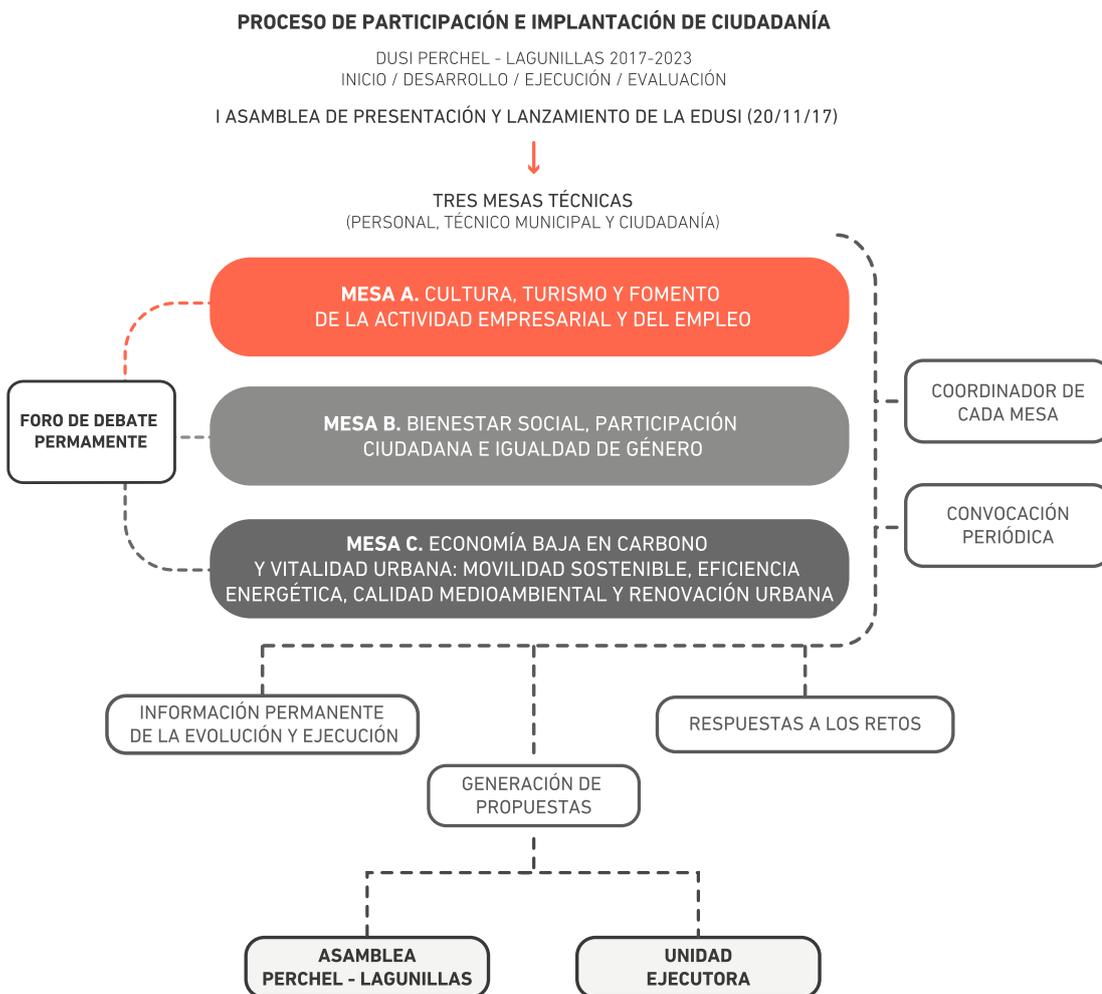
### CANALES:

Charlas, reuniones, exposiciones monográficas, encuestas, correo electrónico, publicaciones en papel, oficinas municipales, plataformas on-line, prensa, anuncios.

Las Asambleas serán los espacios de dinamización que consoliden el proceso de participación, permitiendo la coordinación, el seguimiento y la evaluación de la EDUSI.

Las mesas de trabajo se convocarán periódicamente y serán un instrumento de colaboración activa entre los órganos de gobierno y la ciudadanía. Las mesas de trabajo se constituirán concretamente entre técnicos y ciudadanía (no políticos), de forma que se canalice información sobre las distintas operaciones en marcha, convirtiéndose en un foro de debate, permitiendo el análisis, la construcción de propuestas, el estudio de viabilidad y el control de las intervenciones.

En total se constituirán tres mesas de trabajo temáticas que agruparán diversas operaciones. De manera transversal se trabajarán: los servicios relacionados con el Gobierno Abierto y la gestión de la administración electrónica del Ayuntamiento de Málaga; la accesibilidad y la comunicación.



\* PARA PARTICIPAR EN LAS MESAS HAY QUE ENVIAR UN CORREO A: [edusi@malaga.eu](mailto:edusi@malaga.eu)

## Mesa A

### CULTURA, TURISMO Y FOMENTO DE LA ACTIVIDAD EMPRESARIAL Y DEL EMPLEO.

Esta mesa centrará su trabajo en las actuaciones orientadas a la dinamización económica y sociocultural de nuestra ciudad.

Serán temas a tratar la inserción laboral así como el fomento del espíritu emprendedor, con especial atención al sector creativo, así como las relaciones entre empresas en el ámbito de actuación EDUSI.

Se trabajará también en esta mesa aspectos como la incorporación de tecnología en los sistemas de información de hitos culturales que permitirá una mayor accesibilidad y conocimiento de los mismos, la mejora de su señalización, la renovación de puntos de información turística o la creación de nuevas infraestructuras culturales.



## Mesa B

### BIENESTAR SOCIAL, PARTICIPACIÓN CIUDADANA E IGUALDAD DE GÉNERO.

Entre los objetivos generales de esta mesa de trabajo destaca el impulso de dinámicas que promuevan la inclusión social, hagan del entorno lugares verdaderamente accesibles y permitan a través de la regeneración física, económica y social, la mejora del espacio público.

Serán necesarias reflexiones conjuntas que ayuden a que las diversas intervenciones sean efectivas y faciliten la dinamización social para la organización y la participación comunitaria, posibiliten la inserción socio laboral de la mujer, disminuyan la exclusión social y rompan barreras que dificultan la integración.

En definitiva, el foco de esta mesa se centrará en concretar mecanismos, procesos y acciones que mejoren las relaciones y la convivencia, incluyan a los sectores desfavorecidos y hagan de Málaga un entorno urbano agradable, socioculturalmente rico para residentes y visitantes.



## Mesa C

### ECONOMÍA BAJA EN CARBONO Y VITALIDAD URBANA: MOVILIDAD SOSTENIBLE, EFICIENCIA ENERGÉTICA, CALIDAD MEDIOAMBIENTAL Y RENOVACIÓN URBANA.

Esta mesa abordará la aplicación del concepto Smart City (Ciudad Inteligente) de manera focalizada en el transporte, la movilidad y el control del consumo de agua. Para ello se actuará sobre los sistemas de información, la detección de incidencias, el control de vehículos pesados y la mejora del transporte público mediante la habilitación de intercambiadores modales y actuaciones sobre las conexiones de autobús Este-Centro.

Una segunda línea de trabajo en esta mesa será la recuperación y rehabilitación de espacios públicos en Trinidad-Perchel, el Ejido, Lagunillas y otros ejes del Centro Histórico, así como la reducción de la contaminación acústica y actuaciones orientadas a la eficiencia energética, entre las que destacan los proyectos aplicados a promociones de vivienda pública.



## ¿Qué es la Estrategia DUSI?

Es un proyecto integrado para mejorar la sostenibilidad y la calidad de vida en la ciudad de Málaga que nace con una visión integral y compartida entre Ayuntamiento y ciudadanía surgida de diversos procesos participativos. Supondrá una inversión de 18.750.000 € cofinanciados por la Unión Europea en un 80% a través del Programa Operativo de Crecimiento Sostenible (POCS).

## ¿De dónde surge?

El marco de referencia de EDUSI es la Agenda Urbana o Agenda 21 de Málaga, que se ocupa de cuatro grandes campos: territorio y configuración de la ciudad; gestión de recursos; cohesión social y desarrollo económico; y gobierno de la ciudad. Se continúa con los trabajos realizados entre 1994-2015 de rehabilitación y revitalización del centro de la ciudad.

## ¿Dónde actúa?

La actuación se focaliza en el Centro Histórico (Ciudad Antigua, Arrabales - Lagunillas, Gibralfaro), Ensanche Heredia, Zona Puerto y barrios de la Trinidad, el Perchel y El Ejido. Aunque algunos proyectos beneficiaran a toda la ciudad.

## ¿Qué persigue?

Se pretende fomentar un modelo urbano más sostenible, integrado territorialmente y compartido con la ciudadanía, que permita mejorar sus condiciones sociales, económicas y ambientales.

## ¿Cómo puedes participar?

EDUSI es una estrategia viva y el mayor éxito es que se vaya transformando con la participación ciudadana. El principal espacio de dinamización será la Asamblea que permitirá la coordinación, el seguimiento y la evaluación. La Asamblea tendrá como herramientas fundamentales las Mesas de Trabajo técnico-ciudadanas que constituirán el foro de debate de las actuaciones concretas.



Ayuntamiento  
de Málaga

Fondo Europeo de  
Desarrollo Regional

una manera de hacer  
europa



Unión Europea

## INFORMACIÓN Y CONTACTO

[www.edusi.malaga.eu](http://www.edusi.malaga.eu)  
[edusi@malaga.eu](mailto:edusi@malaga.eu)

## INTERVIENEN EN EDUSI "PERCHEL- LAGUNILLAS"

- Programas Europeos (GMUOI)
- OMAU (Sostenibilidad Ambiental)
- Comunicación
- Distrito Centro
- Participación ciudadana
- Derechos sociales
- Cultura
- Turismo
- Promálaga-Economía Productiva
- CEMI (Centro Municipal de Informática)
- Accesibilidad
- Igualdad
- Sostenibilidad Ambiental
- Movilidad
- SMASSA
- JMFE
- GMOUI
- EMT
- EMASA
- IMV